



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

27.05.2022 № 1594

на №1568-05/1 от 28.04.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской
Республики от 30.04.2019 № 124 «Об утверждении Порядка предоставления гранта
«Агростартап» на создание и развитие крестьянских фермерских хозяйств
в Карачаево-Черкесской Республике»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган, ОРВ) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26 мая 2017 г. № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений

в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 апреля 2019 г. № 124 «Об утверждении Порядка предоставления гранта «Агростартап» на создание и развитие крестьянских фермерских хозяйств в Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект разработан в соответствии с приложением № 6 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Правила предоставления и распределения субсидий).

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация о проведении процедуры ОРВ Проекта размещена Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/02-22/00011511.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в период с 17 февраля 2022 г. по 21 марта 2022 г.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Проекта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;

- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Директору автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Байрамуков Мухтар Махмутович;
- ИП Глава КФХ Каракотов Ансар Магомедович.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, по Проекту и сводному отчету по Проекту поступило два замечания от пользователя интернет-портала для публичных обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Батчаевой Фатимы, из которых одно замечание Разработчиком учтено при доработке Проекта. Замечание в части наличия письменного обязательства грантополучателя, получившего государственную поддержку не позднее одного календарного года с даты подписания Соглашения с Министерством встать на учет в Реестр субъектов государственной поддержки развития сельского хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 4 августа 2020 г. №73 (далее – Приказ Министерства №73) не учтено.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по Проекту установлено, что процедура ОРВ Разработчиком соблюдена.

В рамках подготовки заключения об ОРВ Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по Проекту в период с 11 мая 2022 г. по 17 мая 2022 г.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Проекта Уполномоченным органом направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;

- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Директору автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;

- ИП Глава КФХ Каракотов Ансар Магомедович;

- ИП Глава КФХ Коркмазов Исса Анзорович;

- ООО КФХ «Шамиль»;

- ИП Глава КФХ Патов Муаед Мухамедович;

- ООО КФХ «Южный».

По результатам проведенной процедуры ОРВ Проекта, Уполномоченным органом сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

При этом Проект содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (сельскохозяйственных товаропроизводителей), несоответствие федеральному законодательству, смысловые противоречия и неоднозначное толкование изложенной информации, а именно:

1. Согласно пункту 1 Проекта региональная конкурсная комиссия осуществляет отбор заявителей с учетом приоритетности рассмотрения проектов создания и (или) развития хозяйства по развитию овощеводства, картофелеводства, а также молочного скотоводства. При этом приоритетность данных направлений Разработчиком в Проекте не отражена.

2. Согласно пункту 2 Проекта размер гранта «Агростартап», предоставляемого конкретному грантополучателю, определяется Министерством с учетом размера собственных средств грантополучателя, направляемых на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства. Также, при определении размера гранта учитывается лимит бюджетных обязательств, утвержденных Министерству

и необходимость достижения целевых показателей реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22 января 2019 г. № 13.

При этом согласно Пункту 7.6 Проекта конкурсная комиссия принимает решение о предоставлении гранта и его размере или об отказе в предоставлении гранта с указанием основания отказа, которое оформляется протоколом заседания конкурсной комиссии, который подписывается всеми членами конкурсной комиссии и утверждается председателем конкурсной комиссии в день принятия решения.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий размер гранта «Агростартап», предоставляемого конкретному грантополучателю, определяется решением региональной конкурсной комиссии с учетом размера собственных средств грантополучателя, направляемых на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства. Уполномоченный орган считает необходимым исключить противоречия указанных пунктов Проекта и несоответствия федеральному законодательству.

3. Согласно пункту 3 Проекта заявителю необходимо предоставить письменное обязательство не позднее одного календарного года с даты подписания Соглашения с Министерством встать на учет в Реестр субъектов государственной поддержки развития сельского хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике, утвержденный приказом Министерства № 73, как грантополучателю.

При этом ознакомиться с Приказом Министерства № 73 не представляется возможным, так как он отсутствует на официальном сайте Министерства. Уполномоченный орган считает нецелесообразным получение письменного обязательства от заявителя о постановке на учет в Реестр, с условиями и порядком, которой не ознакомлен.

4. Также согласно пункту 3 Проекта предусмотрено требование к заявителю в части предоставления письменного обязательства ведения членской книжки и непрерывно состоять в членстве в сельскохозяйственном потребительском кооперативе в течение всего периода действия двухстороннего Соглашения

с Министерством. По мнению Уполномоченного органа данное требование целесообразно применять, в случае если предусмотрено использование части гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является заявитель (грантополучатель). А в случае использования гранта «Агростартап» на иные цели, данное требование способствует излишним издержкам для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для нижеследующего расчета издержек сельскохозяйственного товаропроизводителя, в связи с обязательством ведения членской книжки и непрерывно состоять в членстве в сельскохозяйственном потребительском кооперативе в течение всего периода действия двухстороннего Соглашения с Министерством, использована модель стандартных издержек.

Условные данные необходимые для расчета:

- оплата Госпошлины - 4000 руб.;
- открытие расчетного счета АО «Россельхозбанк» - 2500 руб.;
- открытие расчетного счета ПАО «Сбербанк» (иные банки в соответствии с тарифами на расчетнокассовое обслуживание) – 3100 руб.;
- регистрационные действия, сопровождающие открытие и обслуживание расчетного счета (заверение копий документов, заверение подписи и пр.) - 2000 руб.;
- изготовление печати, штампов, бланков и пр. - 1000 руб.;
- ежегодный обязательный паевой взнос – 5000 руб.

В соответствии с изложенным, при средней стоимости услуги по открытию расчетного счета – 2800 руб., для исполнения требования в части ведения членской книжки и участия в членстве сельскохозяйственного потребительского кооператива в течение первого года затраты заявителя составят ориентировочно 14800 руб.

Таким образом, общие затраты сельскохозяйственного товаропроизводителя на ведение членской книжки и непрерывное участие в членстве сельскохозяйственного потребительского кооператива, в течение всего периода действия двухстороннего Соглашения с учетом периодических затрат

(7000 руб. в год, в том числе обязательный паевой взнос и обслуживание счета) за весь период, составят:

- 14800 руб. + 28000 руб. = 42800 руб.

В связи с этим Уполномоченный орган считает необходимым исключить данное требование.

5. В ходе анализа критериев оценки заявок в соответствии с пунктом 5 Проекта выявлено, что наличие копии документа о прохождении дополнительного профессионального обучения по программе «Школа фермера» оценивается выше чем наличие у заявителя сельскохозяйственного образования, или опыта работы в агропромышленной сфере, или опыта ведения, или совместного ведения личного подсобного хозяйства, а также наличие собственных средств согласно плану расходов от 10% до 20% не включительно.

Уполномоченный орган считает такое распределение баллов некорректным, так как для достижения результативности предоставления субсидий, наличие сельскохозяйственного образования или опыта ведения, или совместного ведения личного подсобного хозяйства и удельного объема собственных средств является преимущественным относительно дополнительного профессионального обучения.

6. Согласно пункту 7.2 Проекта оценка результатов очного собеседования проводится членами конкурсной комиссии по пятибалльной системе. В то же время, максимальный балл, который может быть присвоен при оценке представленной соискателем гранта заявки и документов, в соответствии с критериями оценки заявок, составляет 3 балла.

По мнению Уполномоченного органа, оценка бизнес-плана при очном собеседовании, в рамках которого члены комиссии могут задать вопрос заявителю, не может оцениваться выше, чем наличие у заявителя земельного участка для ведения сельскохозяйственного производства или собственных средств на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства.

Кроме того, отсутствие критериев оценки бизнес-плана может носить субъективный характер.

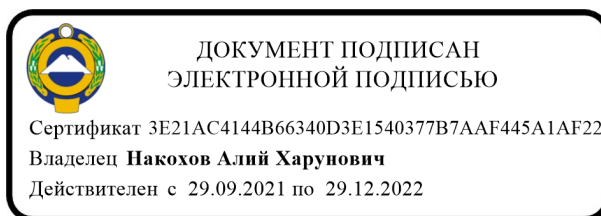
7. Согласно пункту 9 Проекта, который вносит изменения в пункт 26 Порядка Конкретным и измеримым результатом предоставления гранта «Агростартап» является ежегодное сохранение прироста объема производства и реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной получателем.

Уполномоченный орган считает данное требование излишним, так как согласно Правилам предоставления и распределения субсидий, результатом предоставления субсидии является сохранение созданных новых постоянных рабочих мест в течение 5 лет и достижение плановых показателей деятельности, предусмотренных соглашением о предоставлении средств, заключаемым между грантополучателем и Министерством.

8. Пункт 9 Проекта изложен с допущением смысловых и технических ошибок.

9. При рассмотрении сводного отчета по Проекту Уполномоченным органом выявлено, что содержание разделов не отражает целей и проблем, на решение которых направлено предлагаемого регулирования.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об ОРВ исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект и сводный отчет в соответствии с настоящим Заключением, Разработчик может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.



А.Х. Накохов